



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЮП

от 22 июня 2015 года № 186

г. Горно-Алтайск

О Порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Алтай, принятых Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай, Правительством Республики Алтай, а также исполнительными органами государственной власти Республики Алтай, и о признании утратившим силу постановления Правительства Республики Алтай от 2 июля 2014 года № 190

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законом Республики Алтай от 29 мая 2014 года № 16-РЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Алтай и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» Правительство Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Алтай, принятых Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай, Правительством Республики Алтай, а также исполнительными органами государственной власти Республики Алтай.

2. Установить, что Министерство экономического развития и туризма Республики Алтай является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Алтай в сфере проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Алтай, принятых Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай,

Правительством Республики Алтай, а также исполнительными органами государственной власти Республики Алтай.

3. Признать утратившим силу постановление Правительства Республики Алтай от 2 июля 2014 года № 190 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Алтай, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, принятых Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай, Правительством Республики Алтай, а также исполнительными органами государственной власти Республики Алтай» (официальный портал Республики Алтай в сети «Интернет»: www.altai-republic.ru, 2014, 3 июля).

Исполняющий обязанности
Главы Республики Алтай,
Председателя Правительства
Республики Алтай



Р.Р. Пальталлер

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Республики Алтай
от 22 июня 2015 года № 186

ПОРЯДОК
проведения экспертизы нормативных правовых актов
Республики Алтай, принятых Главой Республики Алтай, Председателем
Правительства Республики Алтай, Правительством Республики Алтай,
а также исполнительными органами государственной власти
Республики Алтай

1. Настоящий Порядок устанавливает порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Алтай, принятых Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай, Правительством Республики Алтай, а также исполнительными органами государственной власти Республики Алтай, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - нормативные правовые акты).

2. Экспертизе нормативных правовых актов (далее - экспертиза) подлежат нормативные правовые акты, регулирующие отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, в случаях:

а) наличия положений, вводящих обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо наличия положений, способствующих их введению, в том числе установление требований для целей допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности;

б) наличия положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) республиканского бюджета Республики Алтай в части расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

в) организации и проведения государственного контроля (надзора) в области осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Экспертиза проводится в целях оценки достижения заявленных в ходе разработки и принятия нормативных правовых актов целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики.

4. При проведении экспертизы уполномоченный исполнительный орган государственной власти Республики Алтай в сфере проведения экспертизы (далее – уполномоченный орган) взаимодействует:

а) с исполнительными органами государственной власти Республики Алтай, которые осуществляют в пределах предоставленных полномочий функции по реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности;

б) с организациями, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – представители предпринимательского сообщества).

5. Экспертиза осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы (далее - план).

6. Составление плана осуществляется уполномоченным органом на основании предложений о проведении экспертизы, поступивших от:

а) органов государственной власти Республики Алтай;

б) органов местного самоуправления в Республике Алтай;

в) научно-исследовательских, общественных и иных организаций;

г) представителей предпринимательского сообщества, их ассоциаций и союзов;

д) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай;

е) иных лиц.

7. Для составления плана уполномоченный орган не позднее 9 ноября текущего года размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) в разделе, предназначенном для размещения информации о проведении экспертизы, извещение о составлении плана с указанием почтового и электронного адреса, по которым будут приниматься предложения о проведении экспертизы. Срок приема предложений должен составлять не менее 30 календарных дней.

Нормативные правовые акты включаются в план при наличии сведений, указывающих, что положения нормативного правового акта могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Данные сведения могут быть получены уполномоченным органом как в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы, так и самостоятельно в связи с осуществлением функций по реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

8. Предложения о проведении экспертизы направляются уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа. В предложении о проведении экспертизы должны быть указаны:

а) наименование уполномоченного органа;

б) наименование, контактные данные лица, направляющего предложение о проведении экспертизы;

в) сведения о нормативном правовом акте, в отношении которого вносится предложение о проведении экспертизы (вид, наименование, реквизиты нормативного правового акта, наименование органа, принявшего нормативный правовой акт);

г) положения нормативного правового акта, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;

д) иная информация.

9. До включения нормативного правового акта в план уполномоченный орган запрашивает у представителей предпринимательского сообщества мнения о необходимости проведения экспертизы с учетом сложившейся правоприменительной практики.

10. Уполномоченный орган в течение 7 рабочих дней со дня окончания срока приема предложений для включения в план, установленного в пункте 7 настоящего Порядка, не позднее 20 декабря текущего года утверждает план на очередной год, который в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения размещается на официальном сайте уполномоченного органа.

11. В случае если в течение календарного года от лиц, указанных в пункте 6 настоящего Порядка, поступят предложения для включения в план, соответствующие требованиям пункта 2 настоящего Порядка, в план вносятся изменения.

12. Для включения поступивших в течение года предложений в план заинтересованные лица, указанные в пункте 6 настоящего Порядка, направляют в уполномоченный орган обоснованные предложения.

13. Уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня поступления предложений:

а) рассматривает поступившие предложения на предмет соответствия требованиям пункта 2 настоящего Порядка;

б) принимает решение о включении либо об отказе включения предложений в план;

в) извещает лицо, направившее предложение, о принятом решении в срок не более 3 рабочих дней любым доступным способом.

В случае принятия уполномоченным органом решения о включении поступившего предложения в план, в срок не более 2 рабочих дней, со дня принятия такого решения, уполномоченный орган вносит в план изменения и размещает их на своем официальном сайте.

14. Срок проведения экспертизы устанавливается в плане и составляет не более 3 месяцев для каждого нормативного правового акта.

При необходимости срок проведения экспертизы может быть продлен руководителем уполномоченного органа, но не более чем на один месяц.

15. Проведение экспертизы включает следующие процедуры:

а) проведение публичных консультаций;

б) исследование нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление

предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - исследование);

в) подготовка мотивированного заключения об экспертизе.

16. В установленный в плане день начала публичных консультаций уполномоченный орган на своем официальном сайте размещает:

а) уведомление о проведении экспертизы (далее – уведомление) с указанием сроков начала и окончания публичных консультаций, способа направления отзывов, предложений и замечаний участниками публичных консультаций, установленных в пункте 17 настоящего Порядка;

б) текст нормативного правового акта;

в) опросный лист с перечнем вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций.

Уведомление формируется по форме согласно приложению к настоящему Порядку.

17. В рамках проведения публичных консультаций уполномоченный орган направляет уведомление следующим участникам публичных консультаций:

а) органу государственной власти Республики Алтай, осуществляющему реализацию государственной политики в соответствующей сфере деятельности (далее – орган-разработчик);

б) представителям предпринимательского сообщества, их ассоциациям и союзам;

в) Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Алтай.

18. Срок проведения публичных консультаций устанавливается в плане и составляет не более 30 календарных дней со дня размещения уведомления уполномоченным органом на своем официальном сайте.

19. Результаты публичных консультаций отражаются в заключении об экспертизе.

20. Для проведения исследования уполномоченный орган в срок, установленный в плане для проведения исследования, запрашивает у органа-разработчика материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость правового регулирования общественных отношений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – материалы для проведения экспертизы), с указанием сроков их предоставления.

В случае если орган-разработчик на запрос уполномоченного органа в установленный срок не представил материалы для проведения экспертизы, то информация об этом указывается в заключении об экспертизе.

21. В ходе проведения исследования уполномоченный орган обращается к представителям предпринимательского сообщества и иным заинтересованным лицам с запросом информационно-аналитических материалов и мнений по предмету экспертизы с указанием сроков их представления.

22. В срок, установленный в плане для проведения исследования, уполномоченный орган:

а) рассматривает замечания, предложения, рекомендации, материалы для проведения экспертизы, поступившие от участников публичных консультаций, указанных в пункте 17 настоящего Порядка;

б) анализирует положения нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, учитывает их соответствие принципам правового регулирования, установленным федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай;

в) определяет характер и степень воздействия положений нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

г) устанавливает наличие затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с применением положений нормативного правового акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей государственного регулирования соответствующих отношений.

23. При проведении экспертизы изучаются следующие вопросы:

а) затрудняют ли положения нормативного правового акта, указанные в предложении о проведении экспертизы, осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;

б) содержит ли нормативный правовой акт положения, затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, помимо указанных в предложении о проведении экспертизы, в том числе:

положения, содержащие избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации;

требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно затрудняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

в) чем было обусловлено принятие положений нормативных правовых актов, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, существует ли необходимость сохранения данных положений на момент проведения экспертизы;

г) является ли на момент проведения экспертизы государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы;

д) иные вопросы, связанные с выявлением в исследуемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

24. Срок проведения исследования устанавливается в плане, который составляет не более 30 календарных дней.

25. По результатам исследования уполномоченный орган в срок не более 15 рабочих дней со дня окончания срока проведения исследования готовит проект заключения об экспертизе.

26. Проект заключения об экспертизе содержит сведения:

а) о нормативном правовом акте, в отношении которого проводится экспертиза, источниках его официального опубликования, органе государственной власти Республики Алтай, принявшем нормативный правовой акт и органе-разработчике;

б) о выявленных положениях нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской и инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений;

в) об обосновании сделанных выводов;

г) о проведенных публичных консультациях, включая отзывы, предложения и замечания, поступившие от участников публичных консультаций, указанных в пункте 17 настоящего Порядка.

27. В срок не более 3 рабочих дней, со дня подготовки проекта заключения об экспертизе, уполномоченный орган направляет его с указанием срока окончания приема замечаний и предложений по проекту заключения об экспертизе, который не должен превышать 7 рабочих дней:

а) органу-разработчику;

б) представителям предпринимательского сообщества.

28. Уполномоченный орган дорабатывает проект заключения об экспертизе, с учетом представленных замечаний и предложений по проекту заключения об экспертизе, в срок не более 3 рабочих дней со дня окончания срока приема предложений и замечаний от заинтересованных лиц, указанных в пункте 27 настоящего Порядка.

29. В случае возникновения разногласий в процессе проведения экспертизы уполномоченный орган обеспечивает проведение согласительных совещаний с участием заинтересованных лиц, указанных в пункте 4 настоящего Порядка, в порядке, предусмотренном Регламентом Правительства Республики Алтай, утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай от 21 декабря 2006 года № 305.

30. Проект заключения об экспертизе подписывается руководителем уполномоченного органа не позднее срока окончания проведения экспертизы нормативного правового акта, установленного в плане.

31. Заключение об экспертизе в срок не позднее 1 рабочего дня со дня его подписания размещается на официальном сайте уполномоченного органа,

а также направляется лицу, обратившемуся с предложением о проведении экспертизы нормативного правового акта, органу-разработчику.

32. По результатам экспертизы уполномоченный орган в случае выявления в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, в течение 2 рабочих дней со дня подписания руководителем уполномоченного органа заключения об экспертизе, направляет органу государственной власти Республики Алтай, принявшему нормативный правовой акт, предложение о разработке, внесении или об отмене проекта нормативного правового акта в установленном порядке.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Порядку проведения экспертизы
нормативных правовых актов
Республики Алтай, принятых Главой
Республики Алтай, Председателем
Правительства Республики Алтай,
Правительством Республики Алтай, а
также исполнительными органами
государственной власти Республики
Алтай

Форма

**Уведомление
о проведении экспертизы нормативного правового акта**

Настоящим _____,
(наименование уполномоченного органа)
уведомляет о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы
нормативного правового акта Республики Алтай, затрагивающего вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности _____

(реквизиты нормативного правового акта Республики Алтай)
_____ (далее - экспертиза).

Экспертиза проводится в целях выявления в нормативном правовом акте
Республики Алтай положений, необоснованно затрудняющих осуществление
предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Сроки проведения публичных консультаций: с «__» _____ по «__» _____ г.

Отзывы, предложения и замечания направляются по прилагаемой к настоящему
Уведомлению форме опросного листа для проведения публичных консультаций:

в электронном виде на адрес: _____

(адрес электронной почты)

или на бумажном носителе по адресу: _____

(адрес уполномоченного органа)

Контактное лицо по вопросам публичных консультаций: _____

(Ф.И.О. ответственного лица)

рабочий телефон: _____ .

Приложения:

- 1) текст нормативного правового акта;
- 2) опросный лист для проведения публичных консультаций нормативного
правового акта.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к форме Уведомления
о проведении экспертизы

ПРИМЕРНАЯ ФОРМА
опросного листа для проведения публичных консультаций

В рамках проведения публичных консультаций в отношении нормативного правового акта Республики Алтай _____
(реквизиты нормативного правового акта)

направляем следующую информацию.

Контактная информация об участнике публичных консультаций

Наименование участника: _____

Сфера деятельности участника: _____

Фамилия, имя, отчество контактного лица: _____

Номер контактного телефона: _____

Адрес электронной почты: _____

Перечень вопросов,
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено правовое регулирование нормативного правового акта Республики Алтай? Актуальна ли данная проблема сегодня?

2. Насколько цель государственного регулирования данного нормативного правового акта Республики Алтай соответствует сложившейся проблемной ситуации?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Республики Алтай, государства и общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей правового регулирования? Если да, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны?

4. Какие положения нормативного правового акта Республики Алтай приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

5. Какие положения нормативного правового акта Республики Алтай создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?

6. Какие положения нормативного правового акта Республики Алтай ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности?

7. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти Республики Алтай, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?

8. Какие положения нормативного правового акта Республики Алтай способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере?

9. Является ли следующее положение нормативного правового акта Республики Алтай

(уполномоченным органом приводится положение нормативного правового акта Республики Алтай, указанное в предложении о проведении экспертизы) необоснованно затрудняющим ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение?

10. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении экспертизы нормативного правового акта Республики Алтай.
