



**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ
РОСФИННАДЗОРОМ КОНТРОЛЯ
ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ**

Г. ГОРНО-АЛТАЙСК

ОКТАБРЬ 2015

КОНТРОЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ РОСФИННАДЗОРА

ч.8 ст. 99 44-ФЗ

1. Соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок
2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок
3. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график
4. Применение заказчиком мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта
5. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта
6. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги
7. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

КОНТРОЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ФСФБН

ч.11.1, 11.2
ст. 99 44-ФЗ

1. Разработка Порядка осуществления контроля за соблюдением 44-ФЗ органами государственного (муниципального) финансового контроля, являющимися органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций), содержащим общие требования.
2. Проведение проверок осуществления органами государственного (муниципального) финансового контроля, являющимися органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций), контрольных мероприятий в сфере закупок.

ПРАВА ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ФСФБН

1. Запрашивать и получать в письменной форме документы и информацию, необходимые для проведения проверки.
2. Посещать помещения и территории, которые занимают заказчики, требовать предъявления поставленных товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг, а также проводить необходимые экспертизы и другие мероприятия по контролю.
3. Выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений законодательства в сфере закупок.
4. Составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями законодательства в сфере закупок, рассматривать дела о таких административных правонарушениях и принимать меры по их предотвращению.
5. Обращаться в суд, арбитражный суд с исками о признании осуществленных закупок недействительными в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.
6. Проведение проверок субъектов контроля в части закупок, в отношении которых осуществлены контрольные мероприятия.

ЭТАП ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

от размещения
плана-графика до
начала закупки

Статья 18. Обоснование закупок (с 01.01.2016)

Контрольное полномочие вступает в силу с 1 января 2016 г.

При формировании плана закупок обоснованию подлежат:

объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, требований к закупаемым заказчиком ТРУ (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, учреждений.

При формировании плана-графика обоснованию подлежат:

1. НМЦК;
2. способ определения поставщика
3. дополнительные требования к участнику закупок.

ЭТАП ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

от размещения
плана-графика до
начала закупки

Статья 19. Нормирование в сфере закупок (с 01.01.2016)

Нормирование включает в себя:

- установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг);
- установление нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

ЭТАП ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

*от размещения
плана-графика до
начала закупки*

Правительство РФ – общие правила нормирования:

- 1) общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;
- 2) общие требования к отдельным видам ТРУ (в т.ч. предельные цены) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков.

Правительство РФ, высшие ОИВ субъектов РФ, местные администрации – правила нормирования, в т.ч.:

- 1) требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения ;
- 2) требования к отдельным видам ТРУ (в т.ч. предельные цены) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков.

Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами – для себя и подведомственных заказчиков:

- 1) требования к закупаемым отдельным видам ТРУ (в т.ч. предельные цены);
- 2) нормативные затраты на обеспечение функций.

ЭТАП ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Ст.22 НМЦК

Обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

В статье 22 Закона № 44-ФЗ установлены методы определения НМЦК и условия их применения:

1. Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)
2. Нормативный метод
3. Тарифный метод
4. Проектно-сметный метод
5. Затратный метод
6. Иные методы с обоснованием невозможности применить указанные выше методы.

ЭТАП ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

*Нормативная база
ценообразования в
рамках 44-ФЗ*

- Методические рекомендации по применению методов определения НМЦК, утв. Приказом Минэкономразвития от 02 октября 2013 № 567.
- Правительство РФ устанавливает особый порядок определения НМЦК для отдельных видов ТРУ, а также определяет сферы деятельности, где такой порядок устанавливают ФОИВ с учетом положений 44-ФЗ.
- Региональные методические указания по применению методов определения НМЦК для субъектов РФ.
- Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1090 «Об утверждении методики сокращения количества товаров, объемов работ или услуг при уменьшении цены контракта».
- Постановление Правительства РФ от 13.01.2014 № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта».
- Постановление Правительства РФ от 19 декабря 2013 года № 1186 «Об установлении размера цены контракта, при которой или при превышении которой существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрации, в случае если выполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно».

ЭТАП ПОСЛЕДУЮЩЕГО КОНТРОЛЯ

*Применение
заказчиком мер
ответственности*

Ответственность сторон:

Пеня – за просрочку исполнения обязательств, штраф – за иные нарушения.

Пеня рассчитывается от суммы неисполненных обязательств.

Размер штрафа (для обеих сторон) устанавливается в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством РФ.

Обязанность заказчика взыскать неустойку - направить требование об уплате.

Размер пени для поставщика определяется в порядке, установленном Правительством РФ, но не менее чем 1/300 ставки рефинансирования ЦБ (для заказчика = 1/300).

Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, ...и размера пени...»

ЭТАП ПОСЛЕДУЮЩЕГО КОНТРОЛЯ

**Соответствие
результатов
исполнения контракта
его условиям**

В контракт включается обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу (своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации).

ЭТАП ПОСЛЕДУЮЩЕГО КОНТРОЛЯ

Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС и содержащем информацию:

- 1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;
- 2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;
- 3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

К отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ.

Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ФИНАНСОВО- БЮДЖЕТНОГО НАДЗОРА

*Постановление
Правительства РФ от 4
февраля 2014 г. № 77
Положение о
Федеральной службе
финансово-бюджетного
надзора*

Федеральная служба осуществляет:

- а) полномочия по внутреннему государственному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений;
- б) внутренний государственный финансовый контроль в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд;
- в) контроль за использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;
- г) контроль за использованием специализированными некоммерческими организациями средств, полученных в качестве государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта, а также средств, полученных от собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете (счетах) регионального оператора.

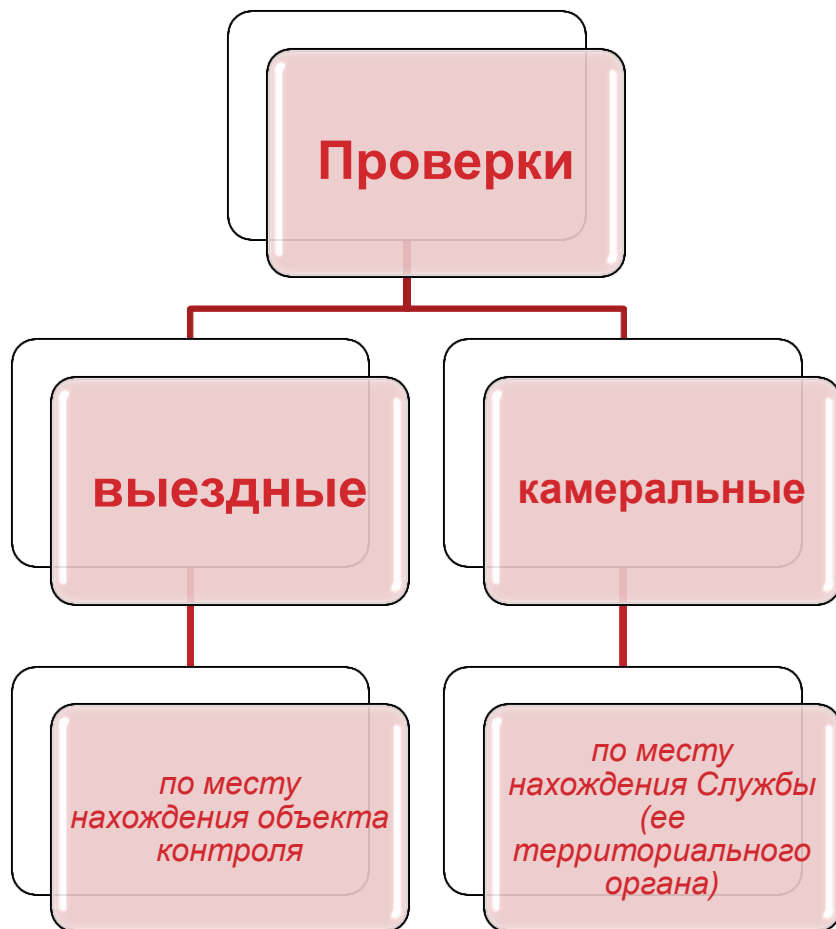
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ФИНАНСОВО- БЮДЖЕТНОГО НАДЗОРА

При осуществлении деятельности по контролю в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок для обеспечения федеральных нужд, в рамках одного контрольного мероприятия могут быть реализованы полномочия Службы, предусмотренные подпунктами "а" и "б" пункта 6 Правил.

Плановые контрольные мероприятия осуществляются в соответствии с планом контрольных мероприятий, который утверждается Службой по согласованию с Министром финансов Российской Федерации.

Внеплановые контрольные мероприятия осуществляются на основании решения руководителя территориального органа (заместителя руководителя) Службы, принятого в связи с поступлением обращений (поручений) Президента Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Министра финансов Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, правоохранительных органов, иных государственных органов, депутатских запросов, обращений граждан и организаций. Порядок принятия решения о назначении внеплановых контрольных мероприятий устанавливается административным регламентом Службы.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ФИНАНСОВО- БЮДЖЕТНОГО НАДЗОРА



*В рамках выездных или камеральных проверок могут проводиться **встречные проверки***



*контрольные мероприятия в целях установления и (или) подтверждения фактов, связанных с деятельностью объекта контроля. По результатам **встречной проверки** меры принуждения к объекту встречной проверки не применяются*

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ФИНАНСОВО- БЮДЖЕТНОГО НАДЗОРА

Ключевые операции,
с которыми связано исполнение
полномочий Росфиннадзора

Этап планирования
закупок товаров,
работ, услуг

- формирование, утверждение и ведение планов закупок;
- формирование, утверждение и ведение планов-графиков

Этап исполнения
контрактов

- приемка;
- оплата;
- взаимодействие заказчика с подрядчиком (исполнителем) при изменении, расторжении контракта



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!